



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ВРАЦА

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА

Вх. № 01840/2019 г.

гр. Враца, 09.12.2019 г.

ЧРЕЗ

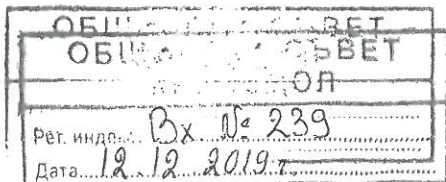
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

К Р И В О Д О Л

ДО

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

В Р А Ц А



ПРОТЕСТ

от Николай Вълков Лалов – прокурор
при Окръжна прокуратура, гр. Враца

против:

Наредба №3 за пожарната безопасност на територията на община
Криводол

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Наредба №3 за пожарната безопасност на територията на община Криводол е приета с решение №278 по протокол № 24/08.04.2013 г. на Общински съвет – Криводол, като последно е изменена с решение №88 от 27.05.2016 година. Публикувана е на интернет страницата на Община Криводол.

Визираната по-горе наредба е приета като подзаконов нормативен административен акт, базиран на нормата по чл. 76 ал. 3 АПК и е издадена на основание чл. 21 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местна администрация.

Според чл. 8 от Закона за нормативните актове, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение.

Общинският съвет има нормотворческа компетентност, както и други органи, но следва да е изрично овластен от Конституцията или закон, за да е валиден неговия акт /чл.76 ал. 1 АПК./

С приемането на разглежданата Наредба, Общински съвет, град Криводол е разширил приложното поле на дадените му компетенции с разпоредбата на чл. 8 от ЗНА и чл. 76 ал. 1 АПК, съгласно които е допустимо Общинският съвет да издава наредби, с които да урежда обществени отношения от местно значение, но това следва да стане съобразно нормативните актове от по-висока степен.

Цитираната норма на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА оправомощава общинските съвети да приемат правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Т. е. тя определя единствено видовете актове, които приема общинският съвет като орган на местното самоуправление.

Липсва изрично основание, предвидено в ЗМСМА, даващо право на ОБС да издаде наредба за регулиране на местно ниво на обществените отношения, свързани с пожарната безопасност.

Не е предвидено такова основание и в други нормативни актове от по-висока степен.

Към датата на приемането на Наредбата е действал Закон за Министерство на вътрешните работи //ЗМВР-отм/ отменен -ДВ, бр. 53 от 2014 г.// в който не се съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпросите на пожарната безопасност, регламентирани в ЗМВР.

В сега действащия ЗМВР /обн. ДВ, бр. 53 от 27.06.2014 г., изм. бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г./, - чл. 125, ал.3 и ал.4, също не се съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпроси, регламентирани в ЗМВР относно тази безопасност. Компетентността е на съответните министри.

На централно ниво са регулирани обществените отношения по повод пожарната безопасност.

Изводът, който следва е, че с приемане на Наредба №3 за пожарната безопасност на територията на община Криводол, общинският съвет е осъществил нормотворческа дейност над своята компетентност, тъй като няма нормативен акт от по-висока степен, който да дава правомощие на Общинските съвети да уреждат този вид обществени отношения на местно ниво.

Затова намирам, че е налице нищожен подзаконов нормативен акт.

При наличието на изцяло нищожен подзаконов нормативен акт, очевидно нищожна е всяка негова разпоредба. Основание за оспорване, по смисъла на чл.146, т.1 Административнопроцесуален кодекс.

Искане:

Моля Ви,
Уважаеми Господа Административни съдии,
да ни призовете с Общински съвет, град Криводол на съд, и след като докажем твърдените по-горе обстоятелства, да постановите решение, с което да обявите нищожността на Наредба №3 за пожарната безопасност на територията на община Криводол.

Моля Ви, да ни присъдите направените деловодни разноски.

Прилагаме: препис от протеста за връчване на Общински съвет, град Криводол.

Препис от настоящия протест да се изпрати на Върховна административна прокуратура на пр.пр. №1506/2019-II от 22.11.2019 г.

09.12.2019 г.
гр. Враца

ПРОКУРОР:

/Н. Лалов



НЛГК